

SOSIAALIHUOLTOLAIN JA LASTENSUOJELULAIN MUKAISTEN LASTEN JA PERHEIDEN PALVELUIDEN HANKINNAN KÄYNNISTÄMINEN

541/2.23.232/2014

Soteltk 16.12.2021 § 74

Sosiaali- ja terveysjohtaja Merja Honkanen (puhelin 044 497 0100):

Tausta. Pohjois-Pohjanmaan kunnat ovat kilpailuttaneet sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisen kotiin annettavat ja avopalvelut sekä ympärivuorokautisen hoidon maakunnallisena yhteyshankintana vuonna 2018. Hankinnan toteutti siihen osallistuneiden kuntien puolesta Oulun kaupunki. Hankintaa koskeva varsinainen sopimuskausi päättyy 31.12.2021. Toimintaympäristön merkittävien muutosten ja sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämistä vastaavan tulossa olevan maakuntaan siirtymiseen liittyen hankinnassa olevan option käyttöönottoa ei nähdä tarkoituksenmukaisena. Hankinnan sisällöllinen ja tekninen uudistaminen on perusteltua myös, jotta palveluiden saatavuutta, kattavuutta ja joustavuutta voidaan edelleen edistää.

Käynnistyvän hankinnan kohde ja hankintamenettely. Nyt käynnistyvän hankinnan kohteena ovat sosiaalihuoltolain (1301/2014) ja lastensuojelulain (417/2007) perusteella lapsille, nuorille ja perheille järjestettävät palvelut sekä näiden palveluiden kehittämispalvelut. Hankinnan kohteena on perhetyö, lapsiperheiden kotipalvelu ja kotipalvelun tukipalvelut, sosiaalisen kuntoutuksen palvelu, ammatillinen tukihenkilötoiminta, lapsen ja vanhemman tapaamisten valvonta, tukiperheiden ja perhehoidon valmennuksen ja tuen kokonaisuus, tehostettu perhetyö, perhekuntoutus, sijoitus avohuollon tukitoimena, sijaishuollon palvelut lastensuojelulaitoksessa ja ammatillisessa perhekodissa, erityisen huolenpidon järjestäminen lastensuojelulaitoksessa, kasvatus- ja perheneuvonta sekä kehittämispalvelut.

Kyseessä on sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisten lasten ja perheiden palveluiden hankinta hankintalain liitteen E mukaisena sosiaali- ja terveyspalveluhankintana. Hankintaan sovelletaan hankintalain 12 luvun säännöksiä ja 3 §:n mukaisia hankintojen yleisiä periaatteita. Hankintamenettelynä on joustava sähköinen palveluntuottajarekisteri, joka mahdollistaa hankinnan voimassaoloaikana merkittävää joustavuutta ja muutosmahdollisuuksia. Muutokset ovat mahdollisia sekä palveluntuottajien valintaperusteisiin että palveluiden sisällöllisiin vaatimuksiin, kuten laatuun, henkilöstövaatimuksiin ja vastaaviin. Tämä tukee palveluiden parempaa vaikuttavuutta ja kustannustehokkuutta muuttuvassa toimintaympäristössä. Hankinnan toteutuksella voidaan myös mahdollista palveluntuottajien toimivaa kilpailua sekä uusien palveluntuottajien mahdollisuutta päästä tuottamaan kuntien ja tulevan hyvinvointialueen palveluita.

Palveluntuottajarekisteri on voimassa neljä (4) vuotta sen perustamisesta. Palve-

luntuottajarekisterin sisäisiä kilpailutuksia voidaan tehdä sen perustamisesta lähtien keston loppuun saakka. Palveluntuottajarekisterin sisäisen tarjouskilpailun perusteella tehty sopimus voi pääsääntöisesti olla voimassa enintään kolme (3) vuotta palveluntuottajarekisterin voimassa olon päättymisen jälkeen. Kehittämispalveluita, kasvatusta ja perheneuvolapalveluita sekä asiakaskohtaisia palveluita koskevat sopimuksen voivat olla voimassa myös toistaiseksi. Tilaaja voi jatkaa palveluntuottajarekisterin voimassaoloa uudella hankintailmoituksella.

Hankinnan kohde, sopimusehdot ja palveluntuottajarekisterin toiminta on kuvattu tarkemmin liitteissä 1 Joustavan sähköisen palveluntuottajarekisterin periaatteet ja 2 Sopimus.

Hankinnan ennakoitu arvo. Hankinnan hankintalain mukaisesti laskettu ennakoitu, arvonlisäveroton arvo on Muhoksen kunnan osalta 2.000.000 euroa. Hankintamenettelyyn osallistuvat kunnat eivät sitoudu tiettyyn hankintamäärään, vaan palveluita hankitaan asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Hankintamäärät voivat muuttua asiakkaiden tarpeiden muuttuessa sekä palvelurakenteen ja painopisteiden muuttuessa. Palveluiden järjestämisvastuun siirtyminen maakunnalle voi vaikuttaa sekä tarvittavan palvelun määrään että hankittavien palveluiden rakenteeseen.

Kuntien yhteistyö. Hankinta toteutetaan julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2017) 21 §:n tarkoittamana yhteishankintana. Tulevan maakunnan kannalta on tärkeää, että Pohjois-Pohjanmaan kunnat ovat mahdollisimman laajasti mukana hankinnassa, koska hankintalaki ei mahdollista hankintasopimusten vähäistä suurempaa laajentamista hyvinvointialueelle siirtymisen jälkeen. Oulun kaupunki toteuttaa hankintamenettelyn omasta ja osallistuvien hankintayksiköiden puolesta. Oulun kaupunki:

- Julkaisee hankintailmoituksen ja joustavan sähköisen palveluntuottajarekisterin osallistumispyynnön kaikkien hankintaan osallistuvien hankintayksiköiden tehtyä sopimuksen kohdan 6. mukaiset päätökset.
- Vastaa hankintamenettelyn käytännön toteutuksesta osallistumispyynnön liitteeksi tulevan hankintamenettelyn kuvauksen mukaisesti.
- Vastaa hankintamenettelyn aikana mahdollisesta osallistumis- sekä tarjouspyynnön korjaamisesta ja täsmentämisestä.
- Tekee palveluntuottajarekisterin perustamisvaiheessa sekä myöhemmin sen voimassaoloaikana päätökset palveluntuottajien hyväksymisestä palveluntuottajarekisteriin.
- Tekee hankintajärjestelmän sisäisten tarjouspyyntöjen perusteella saatujen tarjousten valintaa koskevat päätökset ja muut hankintamenettelyssä tarvittavat ratkaisut.
- Antaa edellä mainitut päätökset tiedoksi asianosaisille

Hankintapäätökset tekevä Oulun kaupungin hyvinvointilautakunta vastaa mahdollisia hankintaohjeita koskevien päätösten tekemisestä ja tiedoksiantamisesta asianosaisille. Mikäli hankintapäätöksestä valitetaan

hyvinvointilautakunta) valtuutetaan hoitamaan valitusmenettely muiden kuntaryhmässä.

Kukin hankintayksikkö allekirjoittaa hankintalain tarkoittaman odotusajan kuluttua tarjouspyynnön mukaisen hankintasopimuksen hankintamenettelyyn hyväksytyjen palveluntuottajien kanssa ja toteuttaa itse hankintasopimukseen perustuvat tilaukset ja hankinnat. Kunnat vastaavat itse yksin sopimusvelvoitteistaan suhteessa palveluntuottajiin. Sopimusten tekemisen sujuvan etenemisen vuoksi Oulun kaupungin sosiaalijohtaja valtuutetaan allekirjoittamaan hankintasopimukset kunnan puolesta.

Hankintamenettelyyn osallistuvat hankintayksiköt vastaavat yhdessä hankintalain säännösten noudattamisesta siltä osin kuin ne ovat toteuttaneet hankintamenettelyn vaiheet yhdessä. Osallistuva hankintayksikkö on yksin vastuussa hankintalain säännösten noudattamisesta niiden vaiheiden osalta, jotka se toteuttaa omissa nimissään ja omasta puolestaan.

Kunnat tekevät hankintayhteistyöstä liitteen 3 Sopimus hankintayhteistyöstä mukaisen sopimuksen. Kukin kunta nimeää hankintayhteistyöhön edustajansa, jolla on riittävä päätösvalta.

Liitteet (1) Joustavan sähköisen palveluntuottajarekisterin periaatteet SALASSA PIDETTÄVÄ, (2) Sopimus SALASSA PIDETTÄVÄ, (3) Sopimus hankintayhteistyöstä

TOIMIALAJOHTAJAN ESITYS: Muhoksen sosiaali- ja terveyslautakunta päättää:

1. Osallistua sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisten lasten ja perheiden palveluiden hankintaan kuntien yhteistyössä,
2. valtuuttaa Oulun kaupungin kunnan puolesta toteuttamaan hankinnan ja tekemään hankintamenettelyn edellyttämät päätökset ja muut ratkaisut,
3. tehdä liitteen 3 Sopimus hankintayhteistyöstä mukaisen sopimuksen kuntien hankintayhteistyöstä,
4. nimetä sosiaali- ja terveysjohtajan Muhoksen kunnan edustajaksi hankintayhteistyöhön ja valtuuttaa hänet allekirjoittamaan hankintayhteistyötä koskevan sopimuksen ja tekemään siihen tarvittavat teknisluonteiset korjaukset ja täydennykset,
5. valtuuttaa Oulun kaupungin sosiaalijohtajan tekemään hankinnan asiakirjoihin teknisluonteiset tarkennukset ja korjaukset ja
6. valtuuttaa Oulun kaupungin sosiaalijohtajan allekirjoittamaan kunnan puolesta hankintasopimukset valittujen palveluntuottajien kanssa.

KÄSITTELY: Puheenjohtaja Pertti Kukkonen ilmoitti olevansa yhteisöjäävi aisan käsittelyn osalta ja poistui kokouksesta klo 17:25. Varapuheenjohtaja Leena Tuomaala toimi puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan.

PÄÄTÖS: Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että puheenjohtaja Pertti Kukkonen palasi kokoukseen klo 17:34 asian käsittelyn jälkeen.
