

Kunnanhallitus	§ 153	20.04.2020
Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto	§ 12	28.05.2020
Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto	§ 18	07.09.2020
Kunnanhallitus	§ 279	21.09.2020
Valtuusto	§ 48	28.09.2020
Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto	§ 18	11.05.2021

OULUJOKILAAKSON KUNTIEN MUHOKSEN, UTAJÄRVEN JA VAALAN YHTEINEN
MAANKÄYTÖN JA ELINYMPÄRISTÖN SUUNNITTELUN YKSIKKÖ

196/0.05.050/2017

Khall 20.04.2020 § 153

Tekninen johtaja Mikko Kari (puhelin 044-497 0308):

Muhoksen kunnan maankäytön ja elinympäristön suunnittelusta vastaa kunnanhallitus ja maankäyttö- ja kaavoitusjaosto. Asioiden valmistelusta on vastannut arkkitehti, jonka palveluita on myyty myös Vaalan kunnalle. Utajärvellä maankäytön suunnittelun asioita on valmistellut kaavoitusinsinööri. Lisäksi kaikissa kunnissa on hyödynnetty ostopalveluita.

Kevään aikana on selvitetty mahdollisuutta koota kolmen kunnan maankäytön ja elinympäristön kehittämisen resurssit yhteen yksikköön. Tällä tavoitteellaan maankäytön ja elinympäristön suunnitteluun jatkuvuutta, laatua ja toimintavarmuutta.

Utajärven kunnan kaavoitusinsinööri on laatinut asiaa koskevan yhteistyöselvityksen. Selvityksen laadintaa ovat ohjanneet kuntien tekniset johtajat.

Selvityksen perusteella esitetään perustettavaksi sopimusperusteisesti yhteinen maankäytön ja elinympäristön suunnittelun yksikkö. Yksikössä työskentelee lähtökohtaisesti Muhoksen kunnan arkkitehti ja Utajärven kunnan kiinteistöinsinööri. Yksikön kiinteät kustannukset (henkilöstö, tilavuokrat, matkat, koulutukset jne.) maksetaan kunnittain tasan. Sopijakunnat vastaavat omista maankäytön suunnittelun hallintopäätöksistä ja ostopalveluiden käytöstä. Muhoksen kunnan osalta esitetty malli on kustannusneutraali nykyiseen nähden ja yksiköstä saatava laskennallinen työpanos on kolmasosa kahdesta henkilöstä yhteensä 0,66 htv.

Muhoksen kunnan arkkitehdin virka on tällä hetkellä avoimena ja tavoitteena on yksikön perustaminen syksyn 2020 aikana.

Yhteistyöselvitys jaetaan oheismateriaalina

TEKNISEN JOHTAJAN EHDOTUS: Muhoksen kunta osallistuu tehdyn selvityksen mukaisesti Oulujokilaakson kuntien yhteisen maankäytön ja elinympäristön suunnitteluyksikön perustamiseen.

Tavoitteena on käynnistää yhteistyö syksyn 2020 aikana. Kunnanhallitus oikeuttaa teknisen johtajan tekemään asiaa koskevan yhteistyösopimuksen.

Kunnanjohtajan estyneenä ollessa on asian kunnanhallituksen esityslistalle sijoittanut hallintopäällikkö Rauno Piippo vs. kunnanjohtajana.

VS. KJ:N ESITYS: Kunnanhallitus hyväksyy teknisen johtajan ehdotuksen.

Kokouksessa esittelijänä kunnanjohtaja Jukka Syvävirta.

KÄSITTELY: Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Mikko Kari selosti asiaa kunnanhallitukselle aiemmin tässä kokouksessa.

KJ:N ESITYS KOKOUKSESSA: Kunnanhallitus päättää, että Muhoksen kunta osallistuu tehdyn selvityksen mukaisesti Oulujokilaakson kuntien yhteisen maankäytön ja elinympäristön suunnitteluyksikön perustamiseen.

Tavoitteena on käynnistää yhteistyö syksyn 2020 aikana. Kunnanhallitus oikeuttaa teknisen johtajan tekemään asiaa koskevan yhteistyösopimuksen.

PÄÄTÖS: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen.

Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto 28.05.2020 § 12

Valmistelija: Tekninen johtaja Mikko Kari (044 4970 308)

Utajärven kunnan kaavoitusinsinööri Tiia Possakka on kutsuttu kokoukseen esittelemään Oulujokilaakson kuntien maankäytön yhteistyöasiaa.

TEKNISEN JOHTAJAN ESITYS: Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto merkitsee tiedoksi yhteistyön valmistelun tilanteen.

KÄSITTELY: Tekninen johtaja Mikko Kari esitteli yhteistyön valmistelutilanteen jaostolle.

Kaavoitusinsinööri Tiia Possakka toi esille ajatuksiaan kuntien kaavoittamisen ja maankäytön yhteistyöstä.

PÄÄTÖS: Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto merkitsi kuntien yhteistyön valmistelu-

tilanteen tietoonsa saatetuksi.

Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto 07.09.2020 § 18

**Valmistelijat: Muhoksen kunta: tekninen johtaja Mikko Kari (puh. 044 497 0308) ja arkkitehti Timo Leikas (puh. 044 497 0312)
Utajärven kunta, elinympäristöjohtaja Petri Leskinen (puh. 050 387 1973) ja kaavoitusinsinööri Tiia Possakka (puh. 050 591 7240)
Vaalan kunta, tekninen johtaja Matti Kaikkonen (puh. 0400 855 954)**

Keväällä 2020 Muhoksen, Utajärven ja Vaalan kunnissa (Muhos KH 20.4.2020 § 153, Utajärvi KH 28.4.2020 § 88 ja Vaala KH 21.4.2020 § 54) päätettiin muodostaa kuntien yhteinen maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimi. Liitteenä olevaan sopimukseen on kirjattu toimintaan liittyvät ehdot.

Tällä sopimuksella kunnat sopivat maankäytön suunnittelun yhteistyöstä, viranhaltijatyön myynnistä ja myytävän palvelun kustannusten jaosta. Tämä on kuntalain (410/2015) 54 §:n mukainen sopimus viranomaistehtävien hoitamisesta. Tiimin muodostavat Muhoksen kunnan arkkitehti ja Utajärven kunnan kaavoitusinsinööri, jonka tehtävä on tavoitteena syksyllä 2020 muuttaa kaavoituspäällikön viraksi. Tiimi valmistelee yhteistyössä Muhoksen, Utajärven ja Vaalan kuntien maankäytön ja elinympäristön suunnitteluun liittyviä asioita:

- asema- ja yleiskaavoitus
- o kaavoitusprosessien hoitaminen
- o vuorovaikutus- ja osallistumismahdollisuuksien järjestäminen
- o viranomaisyhteistyö
- o näihin liittyvien konsulttipalveluiden ohjaaminen
- esimerkiksi ympäristölupiin ja maakuntakaavoitukseen liittyvien lausuntojen valmistelu maankäytön ja elinympäristön suunnittelun osalta
- kaavoittajan lausunnot rakennus-, toimenpide- ja purkulupiin tarvittaessa rakennustarkastajan pyynnöstä
- tarvittaessa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten poikkeamislupien ja suunnittelutarveratkaisujen valmistelu
- päätöksentekoon suunnattujen maankäytöllisten asioiden valmistelu
- kuntien ohjauksen mukaisesti viranomaisyhteistyö
- talousarvion laadinta, seuranta (osavuosikatsaukset), raportointi ja tilinpäätöstekstien laadinta maankäytön ja kaavoituksen osalta kunnittain

Kaavoitustiimille asetetut vastuut liittyvät läheisesti operatiiviseen toimintaan. Tehtävien sisältöjä, käytännön järjestelyitä ja toimintamalleja tarkennetaan kunta-kohtaisissa liitteissä. Muhoksen ja Vaalan kuntien tekniset johtajat ja Utajärven elinympäristöjohtaja hyväksyvät kuntakohtaiset liitteet kuntansa osalta.

Tällä sopimuksella annetaan kunnalle laissa säädettyjä viranomaistehtäviä toisen

kunnan hoidettavaksi siten, että sekä Utajärven kunnan kaavoitusinsinööri (kaavoituspäällikkö) että Muhoksen kunnan arkkitehti voivat hoitaa yllä mainittuja tehtäviä kaikissa kolmessa sopimuksessa mukana olevassa kunnassa: Muhoksella, Utajärvellä ja Vaalassa. Tiimin molemmat jäsenet voivat valmistella toimialaan liittyviä asioita kaikkien sopimuksessa mukana olevien kuntien toimielinten päättäväksi. Tiimin molempien jäsenten työpanos jakautuu tasan sopimuksessa mukana olevien kuntien kesken.

Kaavoitustiimillä on työpisteet kaikissa sopimuskunnissa, joissa työskennellään parhaaksi katsotulla tavalla. Tiimi työskentelee myös etänä työnantajakunnan ja ostajakunnan etätyösopimusten ja -ohjeistusten mukaisesti.

Maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimin kustannukset jaetaan siten, että yhteisesti tasan jaettavia kustannuksia ovat palkkakustannukset ja koulutuksista johtuvat kustannukset. Kunnat puolestaan vastaavat omalta osaltaan koituvista ICT-, työtila-, matka-, ja kokouspalkkiokustannuksista. Laskutus tapahtuu neljännesvuosittain.

Arkkitehti Timo Leikas ja kaavoitusinsinööri Tiia Possakka on kutsuttu kokoukseen esittelemään asiaa.

Sopimusluonnos pvm:ltä 1.9.2020 jaetaan oheismateriaalina

TEKNISEN JOHTAJAN ESITYS:

Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle Oulujokilaakson kuntien Muhos, Utajärvi ja Vaala, maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimin yhteistyösopimuksen 2020 hyväksymistä.

KESKUSTELU:Tekninen johtaja Mikko Kari alusti yhteistyösopimuksen syntymistä. Yhteistyösopimus käytiin läpi kaavoitusinsinööri Tiia Possakan johdolla ja keskusteltiin sopimuksen sisällöstä.

PÄÄTÖS:Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto hyväksyi teknisen johtajan esityksen yksimielisesti ja esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle Oulujokilaakson kuntien Muhos, Utajärvi ja Vaala, maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimin yhteistyösopimuksen 2020 hyväksymistä.

Khall 21.09.2020 § 279

Valmistelun jälkeen on Utajärven kunnanhallitus omassa käsittelyssään tehnyt seuraavat lisäykset sopimusluonnokseen:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että sopimuksen kohtaa *2.2 Pitkän aikavälin tavoitteet* täydennettäisiin siten, että siihen sisältyy laajempi näkökulma kolmen kunnan alueellisen yhteistyön vahvuudesta osana maakunnan tason yhteistyötä.

Lisäksi kunnanhallitus esittää valtuustolle, että sopimuksen kohtaa *5. Tehtävien hoidon seuranta* täydennetään siten, että sopimuksen seuranta raportoidaan osana kuntien tilinpäätöstä.

KJ:N ESTYS: Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy Oulujokilaakson kuntien Muhos, Utajärvi ja Vaala, maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimin yhteistyösopimuksen 2020 seuraavin lisäyksiin:

- sopimuksen kohtaa *2.2 Pitkän aikavälin tavoitteet* täydennetään siten, että siihen sisältyy laajempi näkökulma kolmen kunnan alueellisen yhteistyön vahvuudesta osana maakunnan tason yhteistyötä.

- sopimuksen kohtaa *5. Tehtävien hoidon seuranta* täydennetään siten, että sopimuksen seuranta raportoidaan osana kuntien tilinpäätöstä.

PÄÄTÖS: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen.

Valtuusto 28.09.2020 § 48

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto hyväksyy Oulujokilaakson kuntien Muhos, Utajärvi ja Vaala, maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimin yhteistyösopimuksen 2020 seuraavin lisäyksiin:

- sopimuksen kohtaa *2.2 Pitkän aikavälin tavoitteet* täydennetään siten, että siihen sisältyy laajempi näkökulma kolmen kunnan alueellisen yhteistyön vahvuudesta osana maakunnan tason yhteistyötä.

- sopimuksen kohtaa *5. Tehtävien hoidon seuranta* täydennetään siten, että sopimuksen seuranta raportoidaan osana kuntien tilinpäätöstä.

KÄSITTELY: Merkittiin pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Mikko Kari selosti asiaa valtuustolle ennen päätöksentekoa.

PÄÄTÖS: Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.

:

Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto 11.05.2021 § 18

Valmistelijat: Kaavoituspäällikkö Tiia Possakka, p. 050 591 7204

Arkkitehti Timo Leikas, p. 044 497 0312

Muhoksen, Utajärven ja Vaalan kunnissa on meneillään mittavia kaavoitusprosesseja ja kehittämisenäkymiä, jotka liittyvät maankäytön suunnitteluun joko suoraan tai välillisesti.

Kaavoituksen on tunnistettu olevan kuntien kehittymisen kannalta keskeinen instrumentti ja sen laadulla on merkittävä vaikutus kuntien tulevaisuuden näkymiin.

Vuonna 2020 perustettu Oulujokilaakson kuntien maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimi koostuu kahdesta henkilöresurssista, joiden työpanos jaetaan tasan kolmen kunnan kesken. Jokaisella kunnalla on siis ollut käytettävissään 0,67 kaavoittajaa.

Tehtäväkenttä on erittäin monipuolinen ja asiantuntijuus korostuu voimakkaasti kaavoitusprosessien eri vaiheissa. Kaavoitustiimin vahvistamisen pohtiminen on noussut ajankohtaiseksi työmäärän ja kuntien aikatauluodotusten vuoksi. Tiimin vahvistaminen voidaan tehdä palkkaamalla kaava-avustaja. Vaalan kunta on käynnistänyt valmistelun kaava-avustajan palkkaamiseksi. Työpaikka sijaitsee lähtökohtaisesti Vaalassa, mutta etätöskentelymahdollisuus sallitaan työtehtävien mukaisesti.

Oulujokilaakson kuntien maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimisopimus tulee päivittää tiimin muodostamisen osalta. Kustannukset jaetaan kolmen kunnan kesken kulujen mukaisesti. Vaalan kunta käynnistää rekrytoinnin, mikäli kaikki kunnat tekevät yhteistyösopimuksen muutoksesta yhtäpitävän päätöksen. Kaava-avustajan palkkaamisesta aiheutuvat kulut ovat noin 40 000 €/vuosi, eli noin 13 333 €/vuosi/kunta.

Yhteistyösopimuksen päivityksessä esitetään myös, että sopimuksen muutokset voitaisiin jatkossa tehdä kunnanhallitusten yhtäpitävillä päätöksillä.

ARKKITEHDIN EHDOTUS:

Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus hyväksyy Oulujokilaakson kuntien maankäytön ja elinympäristön yhteistyösopimuksen päivityksen liitteen mukaisessa muodossa ja ehdottaa sitä edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

TEKNISEN JOHTAJAN ESITYS: Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto hyväksyy arkkitehdin ehdotuksen.

PÄÄTÖS: Maankäyttö- ja kaavoitusjaosto hyväksyi teknisen johtajan esityksen yksimielisesti.
