

Oulujokilaakson kuntien Muhos, Utajärvi ja Vaala, maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimin yhteistyösopimus 2020

(kuntakohtaiset, operatiivista toimintaa ohjaavat liitteet laaditaan myöhemmin)

Tällä sopimuksella kohdassa 1 mainitut kunnat sopivat maankäytön suunnittelun yhteistyöstä, viranhaltijatyön myynnistä ja myytävän palvelun kustannusten jaosta. Tämä on kuntalain (410/2015) 54 §:n mukainen sopimus viranomaistehtävien hoitamisesta.

Kuntaliiton yleiskirjeen 22/2017 liitteen 3a mukaan kyseessä oleva malli, jossa sovitaan viranomaistehtävän hoitamisesta kuntalain 54 §:n mukaisesti, soveltuu erityisesti tilanteisiin, joissa kunta haluaa edelleen pitää päätösvalan itsellään ja oman toimielimensä mutta on kustannustehokkaampaa antaa viranomaistehtävä toisen kunnan viranhaltijan hoidettavaksi kuntalain 54 §:n mukaisesti. Sopimus laissa säädetyn viranomaistehtävän hoitamisesta voi koskea yksittäistä tehtävää/tehtäviä tai tiettyä tehtäväkokonaisuutta. Sopimuksessa tulee antaa tarpeelliset määräykset tehtävän sisällöstä eli yksilöidä ne viranomaistehtävät, jotka annetaan toisen kunnan viranhaltijan hoidettavaksi.

1. Sopimuksen osapuolet

Muhoksen kunta

Y-tunnus 0186646-3

Asematie 14
91500 Muhos

Utajärven kunta

Y-tunnus 0190224-1

Vanhatie 46
91600 Utajärvi

Vaalan kunta

Y-tunnus 0190027-0

Vaalantie 14
91700 VAALA

2. Yhteistyön tavoitteet

2.1. Lyhyen aikavälin tavoitteet

Sopimuksien teon jälkeen tavoitteena on, että tiimi (ks. kohta 4) saa tarvittavat oikeudet ja tiedot huolehtiakseen kuntien kaavoitusprosesseista ja lisäksi saa valtuudet kehittää niihin liittyviä käytännön toimintoja sujuviksi. Tavoite on, että lyhyelläkin aikavälillä maankäytön suunnittelutiimin jäsenet voivat tarvittaessa sijaistaa toisiaan. Lyhyen aikavälin tavoitteena on myös sisäistää kunnittaiset strategiat, maankäytön suunnittelun kokonaiskuva sekä kunnan elinvoimatekijöiden toivottu kehityssuunta.

2.2. Pitkän aikavälin tavoitteet

Tavoitteena on turvata jokaisen kunnan maankäytön ja elinympäristön suunnittelun laatu sekä pitää maankäyttöön liittyvät palvelut lähellä kuntalaisia ja alueen yrittäjiä. Kuntalain 53 §:n mukaan kunnat voivat yhtäpitävillä päätöksillä perustaa yhteisen viran. Viranhaltija on tällöin virkasuhteessa kaikkiin kyseisiin kuntiin. Pitkällä aikavälillä tutkitaan, onko Oulujokilaakson kunnille tarkoituksenmukaista perustaa kuntien yhteiset virat maankäytön ja elinympäristön suunnittelun viranomaistehtävien hoitamiseksi.

Yhteiset virat eivät kuitenkaan tarkoita kuntien yhteisten toimielimien tai kuntayhtymän perustamista.

Pitkällä aikavälillä tavoitteena on, että kolmen kunnan yhteistyö lisää Oulujokilaakson kuntien vahvuutta osana maakunnan tason yhteistyötä.

3. Sopimuksen tausta

Oulujokilaakson kunnat Muhos, Utajärvi ja Vaala muodostavat yhtenäisen Unesco Global Geopark-alueen. Kunnat omistavat yhdessä kehittämissyhtiö Humanpolis Oy:n, jonka kautta kunnat ovat tehneet toimintojen kautta yhteistyötä, laatineet yhteisen alueen kehittämissstrategian matkailun näkökulmasta sekä tehneet ja toteuttaneet yhteistä viestintäsuunnitelmaa. Humanpolis Oy:ssa on aloittanut elokuussa 2020 myös Muhoksen ja Vaalan kuntien yhteinen elinkeinokoordinaattori.

Yhteistyötä on myös tehty maankäytön suunnittelun osalta. Muhoksen kunta on myynyt kaavoitus- ja maankäytön suunnittelupalveluita Vaalan kunnalle. Arkkitehdin työpanoksesta on aikaisemmin myyty 20 % Vaalan kunnalle ja vuoden 2020 alusta myytävä työpanoksen määrä on nostettu 40 %:iin.

4. Sopimuksen tarkoitus ja kaavoitustiimin tehtävän sisältö

Keväällä 2020 Muhoksen, Utajärven ja Vaalan kunnissa (*Muhos KH 20.4.2020 § 153, Utajärvi KH 28.4.2020 § 88 ja Vaala KH 21.4.2020 § 87*) päätettiin muodostaa kuntien yhteinen maankäytön ja elinympäristön suunnittelutiimi. Tiimin muodostavat Muhoksen kunnan arkkitehti ja Utajärven kunnan kaavoitusinsinööri, jonka tehtävä on tavoitteena syksyllä 2020 muuttaa kaavoituspäällikön viraksi. Tiimin muodostavat Utajärven organisaatioon kuuluva kaavoituspäällikkö, Muhoksen organisaatioon kuuluva arkkitehti (1.8.2021 alkaen kaavoittaja) ja Vaalan organisaatioon kuuluva kaava-avustaja. Tiimi valmistelee yhteistyössä Muhoksen, Utajärven ja Vaalan kuntien maankäytön ja elinympäristön suunnitteluun liittyviä asioita:

- asema- ja yleiskaavoitus
 - kaavoitusprosessien hoitaminen
 - vuorovaikutus- ja osallistumismahdollisuuksien järjestäminen
 - viranomaisyhteistyö
 - näihin liittyvien konsulttipalveluiden ohjaaminen
- esimerkiksi ympäristölupiin ja maakuntakaavoitukseen liittyvien lausuntojen valmistelu maankäytön ja elinympäristön suunnittelun osalta
- kaavoittajan lausunnot rakennus-, toimenpide- ja purkulupiin tarvittaessa rakennustarkastajan pyynnöstä
- tarvittaessa maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten poikkeamislupien ja suunnittelutarveratkaisujen valmistelu

- päätöksentekoon suunnattujen maankäytöllisten asioiden valmistelu
- kuntien ohjauksen mukaisesti viranomaisyhteistyö
- talousarvion laadinta, seuranta (osavuosisikatsaukset), raportointi ja tilinpäätöstekstien laadinta maankäytön ja kaavoituksen osalta kunnittain

Kaavoitustiimille asetetut vastuut liittyvät läheisesti operatiiviseen toimintaan. Tehtävien sisältöjä, käytännön järjestelyitä ja toimintamalleja tarkennetaan kuntakohtaisissa liitteissä. Kuntakohtaiset liitteet hyväksyy kussakin kunnassa kohdassa 6 mainittu esimies.

Tällä sopimuksella annetaan kunnalle laissa säädettyjä viranomaistehtäviä toisen kunnan hoidettavaksi siten, että sekä Utajärven kunnan kaavoitusinsinööri (kaavoituspäällikkö) että Muhoksen kunnan arkkitehti kaavoituspäällikkö, kaavoittaja ja kaava-avustaja voivat hoitaa kohdassa 4 mainittuja tehtäviä kaikissa kolmessa sopimuksessa mukana olevassa kunnassa: Muhoksella, Utajärvellä ja Vaalassa. Tiimin ~~molemmat~~ jäsenet voivat valmistella toimialaan liittyviä asioita kaikkien sopimuksessa mukana olevien kuntien toimielinten päätettäväksi. Tiimin ~~molempien~~ jäsenten työpanos jakautuu tasan sopimuksessa mukana olevien kuntien kesken.

Kaavoitustiimillä on työpisteet kaikissa sopimuskunnissa, joissa työskennellään parhaaksi katsotulla tavalla. Tiimi työskentelee myös etänä työnantajakunnan ja ostajakunnan etätyösopimusten ja -ohjeistusten mukaisesti.

5. Tehtävien hoidon seuranta

Maankäytön suunnittelutiimin tehtävien hoitamista seuraavat ja valvovat kunnista nimetyt kohdassa 6 mainitut esimiehet. Esimiehet ja suunnittelutiimin jäsenet arvioivat yhteistyötä ja tiimin toimintaa yhteisessä seurantaryhmässä tarvittaessa.

Sopimuksen seuranta raportoidaan osana tilinpäätöstä.

6. Organisaatio ja hallinto

Kuntalain 54 §:n mukaisena sopimukseen perustuvana toimivallan siirtona toteutettuna yhteistyö ei edellytä hallinnollisia muutoksia. ~~Kaavoitusinsinööri (kaavoituspäällikkö)~~ **Kaavoituspäällikkö** sijoittuu Utajärven kunnan organisaatioon ja ~~arkkitehti~~ **kaavoittaja** Muhoksen kunnan organisaatioon ja ~~kaava-avustaja~~ **Vaalan kunnan organisaatioon**. Kukaan sopimukseen osallistuva kunta järjestää työn tekoa varten työtilan, tarvittavat laitteet ja ohjelmistot.

Ostajakunnassa toimiessaan viranhaltija toimii ostajakunnan hallinnon ja ohjauksen alaisena. Muhoksen ja Vaalan kuntien tekniset johtajat ja Utajärven elinympäristöjohtaja vastaavat kukin kuntansa osalta tiimin esimiehinä toimimisesta. Viranhaltija on velvollinen noudattamaan sen kunnan maankäytöstä vastaavan toimielimen ohjeita ja määräyksiä, jonka tehtäviä hän kulloinkin hoitaa. Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan suunnittelutiimi toimii ostajakunnan johdon ja valvonnan alaisuudessa ja noudattaa sen antamia sääntöjä.

7. Kustannusten perusteet ja jakautuminen

- Yhteisesti tasan jaettavia kustannuksia ovat palkkakustannukset ja koulutuksista johtuvat kustannukset
- Kunnat puolestaan vastaavat omalta osaltaan koituvista ICT-, työtila-, matka-, ja kokouspalkkiokustannuksista

Laskutus tapahtuu neljännesvuosittain.

8. Viranhaltijan palvelussuhde

Kuntalain mukaisessa sopimuksessa viranomaistehtävän hoidosta viranhaltija on virkasuhteessa myyjäkuntaan ja myyjäkunta vastaa työnantajan velvoitteista ja vastuista viranhaltijan osalta. Ostajakunnassa toimiessaan viranhaltija toimii ostajakunnan hallinnon ja ohjauksen alaisena.

9. Sopimuksen voimassaolo

Tämä sopimus voidaan allekirjoittaa sen jälkeen, kun kunkin kunnan ~~kunnanvaltuusto~~ **kunnanhallitus** on tehnyt asiaa koskevan yhtäpitävän päätöksen ja päätökset ovat saaneet lainvoiman. Sopimus tulee voimaan sopimuskuntien kunnanjohtajien tai toimivaltaisten viranhaltijoiden allekirjoituksella ja on voimassa toistaiseksi.

10. Sopimuksen muuttaminen

Sopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien ~~valtuustojen~~ **kunnanhallitusten** yhtäpitävillä päätöksillä.

11. Sopimuksen irtisanomisoikeus

Sopijapuolilla on mahdollista irtisanoa tämä sopimus päättymään irtisanomista seuraavan vuoden loppuun mennessä. Irtisanominen on tehtävä viimeistään 31.10.

12. Vahingonkorvaus

Kunta, jonka tehtäviä viranhaltija kulloinkin hoitaa, on vastuussa aiheuttamastaan vahingosta kolmannelle osapuolelle. Jos myyjäkunta on työnantajana vahingonkorvauslain perusteella velvoitettu korvaamaan vahingon kärsineelle viranhaltijan ostajakunnan virkatehtäviä hoitaessaan aiheuttaman vahingon, ostajakunta sitoutuu suorittamaan myyjäkunnalle suoritetun vahingonkorvauksen määrän kuukauden kuluessa suorituksesta.

13. Sopimukseen sovellettava laki ja riitatilanteiden ratkaisu

Tämän sopimuksen mahdolliset epäselvyydet ja riidat pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti neuvottelemalla. Tarvittaessa riita-asia saatetaan Oulun käräjäoikeuden ratkaistavaksi.

14. Allekirjoitukset

Muhoksella, ____ . _____ kuuta 2021

Utajärvellä, ____ . _____ kuuta 2021

Muhoksen kunta

Utajärven kunta

1.9.2020, päiv. 1.12.2020, päiv. 4.5.2021

Jussi Rämet, vt. kunnanjohtaja

Anne Sormunen, kunnanjohtaja

Vaalassa, ____ . _____ kuuta 2021

Vaalan kunta

Miira Raiskila, kunnanjohtaja