

OIKAISUVAATIMUKSET VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSEEN / SUOJAVARUSTEIDEN (SUU-NENÄSUOJAIMET) KORVAAMINEN PALVELUASUMISEN YKSITYISILLE PALVELUNTUOTTAJILLE KORONAPANDEMIAN AJALTA

39/0.08.082/2021, 58/0.08.082/2021, 48/0.08.082/2021

Khall 12.04.2021 § 174

Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja Merja Honkanen (puhelin 044 497 0100):

Sosiaali- ja terveystoimintajohtaja on toimialajohtajana 16.2.2021 tehnyt päätöksen, jonka mukaan Muhoksen kunta korvaa Muhoksen kunnan alueella sijaitseville sote-asumispalvelujen yksityisille palveluntuottajille ajalta huhtikuu-joulukuu 2020 suu-nenäsuojainten hankinnasta aiheutuneet kustannukset päätöksestä ilmenevän laskelman mukaisesti. Espero Care Oy ja sen konserniyhtiöt ("Espero") ovat tehneet päätöksestä oikaisuvaatimuksen. Espero on vaatinut, että suu-nenäsuojaimet korvataan 0,5 euron kappalehintaan ja että hyväksyttäväksi määräksi vahvistetaan neljä kasvusuojainta / työntekijä / päivä. Humana Hoiva Oy ja Muhoksen Palvelukoti Oy ("Humana") ovat tehneet päätöksestä oikaisuvaatimuksen. Humana on vaatinut, että Muhoksen kunnan tulee korvata Covid 19-pandemian vuoksi syntyneet todelliset suojavälinekustannukset heidän myöhemmin esittämiensä todellisten kustannuslaskelmien mukaisesti. Attendo Oy ja sen konserniyhtiöt ("Attendo") ovat tehneet päätöksestä oikaisuvaatimuksen. Attendo on vaatinut, että Muhoksen kunnan tulee korvata Covid 19-pandemian vuoksi syntyneet suojavälinekustannukset siten, että korvauksen määrä on korkeampi.

Kyseessä ovat Muhoksen kunnan järjestämistä vastaavalla olevat sosiaali- ja terveydenhuollon asumispalvelut. Muhoksen kunta on toteuttanut järjestämistä vastaavansa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelusetelistä annetun lain (569/2009) mukaisesti palvelusetelillä tai solmimalla erillinen ostopalvelusopimuksen palveluntuottajan kanssa.

Espero on tuottanut tehostetun asumisen palveluita Muhoksen kunnan ikääntyneiden tehostetun palveluasumisen palvelusetelin sääntökirjan tai suoraoston perusteella. Sääntökirjassa Espero on sitoutunut täyttämään muun muassa yksityisistä sosiaalipalveluista annetussa laissa (922/2011) ja yksityisestä terveydenhuollosta annetussa laissa (152/1990) asetetut vaatimukset. Sääntökirjassa on sovittu vastuujako kunnan, asiakkaan ja palveluntuottajan välillä. Sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön ja sääntökirjan perusteella henkilökunnan hoidossa tarvitsemat suojavälineet kuuluvat palveluntuottajan, eli Esperon vastuulle.

Humana on tuottanut tehostetun asumisen palveluita Muhoksen kunnan ikääntyneiden tehostetun palveluasumisen toteutetun kilpailutuksen ja sen perusteella solmitun sopimuksen sekä palvelusetelin sääntökirjan mukaisesti.

Vuonna 2020 sopimus pohjaisia asiakassuhteita oli yli 80 % Humanan asiakkuuksista. Sopimuksessa ja sääntökirjassa Humana on sitoutunut täyttämään muun muassa yksityisistä sosiaalipalveluista annetussa laissa (922/2011) ja yksityisestä terveydenhuollosta annetussa laissa (152/1990) asetetut vaatimukset. Kilpailutusasiakirjoissa ja sen perusteella solmitussa sopimuksessa sekä sääntökirjassa on sovittu vastuujako kunnan, asiakkaan ja palveluntuottajan välillä. Vastuujaon mukaan henkilökunnan hoidossa tarvitsemat suojavälineet kuuluvat palveluntuottajan, eli Humanan vastuulle.

Attendon on tuottanut tehostetun asumisen palveluita Muhoksen kunnan erityisryhmille asiakaskohtaisesti solmittujen sopimusten perusteella. Attendo on sitoutunut täyttämään muun muassa yksityisistä sosiaalipalveluista annetussa laissa (922/2011) ja yksityisestä terveydenhuollosta annetussa laissa (152/1990) asetetut vaatimukset. Kilpailutusasiakirjoissa ja sen perusteella solmitussa sopimuksissa sekä sääntökirjoissa on sovittu vastuujako kunnan, asiakkaan ja palveluntuottajan välillä. Asiakaskohtaisten sopimusten lähtökohta on vastuujako, jonka mukaan henkilökunnan hoidossa tarvitsemat suojavälineet kuuluvat palveluntuottajan, eli Attendon.

Sosiaali- ja terveysministeriö on 17.12.2020 suositellut kunnille COVID-19-epidemian aiheuttamien ylimääräisten ja kohtuullisten aineista ja tarvikkeista aiheutuvien kustannusten korvaamista yksityisille palveluntuottajille. Ministeriö on katsonut, että kustannusten korvaaminen perustuu ensisijaisesti palvelun järjestäjän ja tuottajan välisiin sopimuksiin. Kustannusten jako on arvioitava sopimuksittain. Ministeriö on niin ikään todennut, että työnantajalla on velvoite järjestää työntekijöilleen asianmukaiset välineet ja varusteet ja katsonut, että sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoiden tulee varautua tartuntatautien torjuntaan, mutta korona-epidemia on lisännyt suojavarusteiden käyttöä tavalla, johon varautuminen on ollut ennakkoon mahdotonta.

Sosiaali- ja terveysministeriön suosituksessa mainittua vastaava yksityisten palveluntuottajien tartuntatauteihin liittyvä varautumisvelvollisuus on yleensä määritelty myös palveluntuottajan lupaehtoissa. Toiminnan harjoittamiseen annetussa luvassa on voitu edellyttää, että yksityisen terveyspalvelujen tuottajan tilat, laitteet ja henkilökunnan koulutus ovat asianmukaiset, jolloin se pystyy varautumaan mahdollisiin tarttuvien tautien epidemioihin ja palvelut ovat riittävän laadukkaita. Yksityisten palveluntuottajien täytyy ottaa hygienia- ja infektiökäytännöt huomioon myös yksityisestä terveydenhuollosta annetun lain 6 §:n ja yksityisistä sosiaalipalveluista annetun lain 6 §:n mukaisessa omavalvontasuunnitelmassa. Valvira on antanut omavalvontasuunnitelman sisällöstä erilliset määräykset.

Muhoksen kunta on ottanut edellä mainitun Esperin sopimuksen, lakisääteiset velvoitteet ja ministeriön suositukset huomioon päättäessään korvata Muhoksen kunnan alueella sijaitsevien yksityisten palveluntuottajien yksiköiden kohtuulliset suu-nenäsuojainkustannukset ajalta 4-12/2020. Muhoksen kunnan käsityksen mukaan kyse ei ole täyden korvauksen periaatteen mukaisesta korvauksesta vaan

sopimukseen perustuvasta osapuolten välisestä kustannusten jaosta, johon liittyy myös kohtuusharkintaa. Vielä harkintaan on vaikuttanut se seikka, että kunnat ja kaupungit ovat pääsääntöisesti korvanneet alueillaan sijaitsevien palveluntuottajien toimipisteiden suu-nenäsuojakustannukset koko yksikön osalta, jolloin on mahdollisesti syntynyt myös ns. ylikompensaatiota. Kunnat ja kaupungit soveltavat osaksi eri hoitajamitoituksia. Tästä syystä Muhoksen kunta on päätenyt korvaamaan suu-nenäsuojaimet päätöksestä ilmenevän kaavan mukaisesti. Laskukaava varmistaa myös palveluntuottajien yhdenvertaisen kohtelun korvausasiassa riippumatta sopimuksissa mahdollisesti sovitusta kustannusten jaosta.

Suu- ja nenäsuojainten keskimääräisenä kappalehintaan on käytetty Muhoksen kunnan omaa keskimääräistä hankintahintaa 8/2020 – 1/2021. Muhoksen kunnan hankkimien suojainten keskimääräinen hankintahinta on ollut 0,09 euroa kappaleelta. Muhoksen kunta katsoo, että edellä mainituilla perusteluilla korvauspäätös on kokonaisuutena arvioiden kohtuullinen ja palveluntuottajien välillä tasapuolinen. Esperin oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Toimialajohtajana tehdyistä päätöksistä oikaisuvaatimus tulee tehdä kunnanhallitukselle.

Samaan päätökseen kohdistuviin oikaisuvaatimuksiin sovelletaan hallintolain 25 §:n määräyksiä.

Hallintolaki 25 §
Asioiden yhdessä käsitteleminen

Jos viranomaisessa tehtävä päätös saattaa merkittävästi vaikuttaa muun samassa viranomaisessa samanaikaisesti vireillä olevan asian ratkaisemiseen, viranomaisen on valmisteltava asiat yhdessä ja ratkaistava samalla kertaa, jollei yhdessä käsittelemisestä aiheudu haitallista viivytystä tai jollei se ole asian laadun taikka luonteen vuoksi tarpeetonta.

KUNNANJOHTAJAN ESITYS: Kunnanhallitus toteaa, että Muhoksen kunnan korvauspäätös on kokonaisuutena arvioiden kohtuullinen ja palveluntuottajien välillä tasapuolinen, ja päättää hylätä Esperin Care Oy:n, Humana Hoiva Oy:n ja Attendo Oy:n oikaisuvaatimukset.

PÄÄTÖS: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan esityksen.
