

## MIELENTERVEYS- JA PÄIHDEASUMISPALVELUIDEN MAAKUNNALLINEN HANKINTA

Soteltk 17.02.2021 § 10

**Sosiaali- ja terveysjohtaja Merja Honkanen (puhelin 044 497 0100):**

Oulun kaupunki kilpailuttaa sosiaalihuoltolain (1301/2014) säädöksiin perustuvat mielenterveys- ja päihdeasumispalvelut. Hankinta toteutetaan hankintalain 21 §:n mukaisena hankintayhteistyönä Pohjois-Pohjanmaan kuntien ja kuntayhtymien kanssa. Oulun kaupungin lisäksi hankintaan osallistuvat Peruspalvelukuntayhtymä Kallio (Nivala, Alavieska ja Ylivieska), Pyhännän kunta (Sosiaali- ja terveyspiiri Helmi), Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä, Oulunkaaren kuntayhtymä, Limingan kunta, Lumijoen kunta, Tyrnävän kunta, Kempeleen kunta ja Muhoksen kunta. Muhoksen kunta ei ole aikaisemmin kilpailuttanut mielenterveys- ja päihdeasumispalveluita vaan ostanut palvelut asiakaskohtaisilla päätöksillä ja sopimuksilla eri palveluntuottajilta.

Hankinnassa perustetaan dynaaminen hankintajärjestelmä, johon palveluntuottajat ensivaiheessa hakeutuvat. Järjestelmään hyväksytään ne palveluntuottajat, jotka täyttävät määritellyt ehdot. Hyväksymisen jälkeen suoritetaan ensimmäinen asumispalveluiden ja lyhytaikaishoidon kilpailutus, johon rekisteriin hyväksytyt palveluntuottajat voivat osallistua. Palveluntuottajat jättävät kilpailutuksessa varsinaiset tarjoukset huomioiden kilpailutusasiakirjoissa edellytetyt asiat. Hankintapäätös tehdään erikseen Oulun kaupungin hyvinvointilautakunnassa tarjousajan päättymisen jälkeen.

Hankinnan kohde. Oulun kaupunki kilpailuttaa siis sosiaalihuoltolain säädöksiin perustuvat mielenterveys- ja päihdeasumispalvelut kevään 2021 aikana siten, että sopimuskausi alkaa aikaisintaan 1.6.2021. Kyseessä on mielenterveys- ja päihdeasumispalvelujen ja niihin liittyvien palveluiden hankinta hankintalain liitteen E mukaisena sosiaali- ja terveystalousohjelmahankintana. Kilpailutuksen tavoitteena on vastata mielenterveys- ja päihdeasumispalveluiden asiakkaiden monialaisiin asumisen tarpeisiin sekä lisätä vaihtoehtoisia palveluja sekä mahdollisuuksia asiakkaiden yksilöllisten elämäntilanteiden huomioimiseen. Kyseessä ovat asiakasryhmän perusoikeuksien toteutumisen kannalta merkitykselliset palvelut. Hankinnan tarkoituksena on turvata palveluiden jatkuvuus, saatavuus ja kattavuus sekä palvelujen käyttäjien erityistarpeiden huomioiminen.

Hankintajärjestelmä on perustamisvaiheessa jaettu luokkiin seuraavasti:

- 1 Tuettu asuminen
- 1A Tuettu asuminen
- 1B Tuettu asuminen aktiivisesti päihteitä käyttäville asiakkaille
  
- 2 Palveluasuminen
- 2A Palveluasuminen yöaikaisella hälytysmahdollisuudella
- 2B Palveluasuminen aktiivisesti päihteitä käyttäville asiakkaille yöaikaisella

hälytysmahdollisuudella

- 3 Tehostettu palveluasuminen
- 3A Tehostettu palveluasuminen  
Vaativa tehostettu palveluasuminen
- 3B
- 3C Tehostettu palveluasuminen aktiivisesti päihteitä käyttäville asiakkaille

Palveluntuottaja voi tuottaa yhtä tai useampaa sopimuksen osana olevaa palvelua sen mukaisesti mihin hankintajärjestelmän luokkiin ja osiin palveluntuottaja on hyväksytty.

Hankintayhteistyö Hankinta toteutetaan hankintalain 21 §:n mukaisena hankintayhteistyönä. Mielenterveys- ja päihdeasumispalveluiden hankinnan valmisteluprosessi on toteutettu Oulun kaupungin toimesta ja Pohjois-Pohjanmaan kunnilta ja kuntayhtymiltä on tiedusteltu halukkuus osallistua hankintayhteistyöhön. Hankintayhteistyön sujuvuuden kannalta tarkoituksenmukaista on, että Oulun kaupunki hyväksyy perustamisvaiheessa ja myöhemmin hankintavaiheessa hankintajärjestelmään kaikki ehdokkaat, jotka täyttävät soveltuvuudelle asetetut luokkakohtaiset vaatimukset, suorittaa tarjousvertailun ja tekee tarjousvertailua koskevan päätöksen ja muut ratkaisut. Tämän jälkeen kukin hankintayhteistyössä mukana oleva Pohjois-Pohjanmaan maakunnan kunta ja kuntayhtymä allekirjoittaa hankintasopimuksen. Hankintayhteistyössä mukana olevat kunnat ja kuntayhtymät tekevät hankintasopimuksen saman sisältöisenä. Kukin hankintayhteistyössä mukana oleva tilaaja toteuttaa itse asiakaskohtaiset hankinnat ja tilaukset. Mahdollisessa hankintaoikaisua koskevassa asiassa kukin hankintayhteistyössä mukana oleva kunta ja kuntayhtymä valtuuttaa Oulun kaupungin tekemään hankintaoikaisua koskevan päätöksen kaikkien puolesta.

Mahdollisessa hankintaoikaisua koskevassa asiassa kukin hankintayhteistyössä mukana oleva kunta ja kuntayhtymä valtuuttaa Oulun kaupungin tekemään hankintaoikaisua koskevan päätöksen kaikkien puolesta. Mahdollisessa muutoksenhakuasiassa markkinaoikeuteen kukin hankintayksikkö tekee saman sisältöiset vastineet tai valtuuttaa yhden hankintayksikön toimimaan kaikkien puolesta erillisellä valtuutuksella. Oikeudenkäyntikuluista ja mahdollisista markkinaoikeuden määräämistä seuraamuksista hankintayhteistyöhön osallistuvat kunnat ja kuntayhtymät vastaavat yhteisvastuullisesti erikseen sovittavalla tavalla.

Dynaamisesta hankintajärjestelmästä Hankinta toteutetaan hankintalain (1397/2016) liitteen E mukaisena sosiaali- ja terveystaloushankintana. Hankintaan sovelletaan hankintalain 12 luvun säännöksiä ja 3 §:n mukaisia hankintojen yleisiä periaatteita. Hankinta toteutetaan sosiaali- ja terveystalousten dynaamisella hankintajärjestelmällä, joka tarkoittaa tilaajan suunnittelemaa, hankintalain periaatteiden mukaista menettelyä hankinnan kohteena olevien palveluiden hankkimiseen. Kyseessä ei ole hankintalain 42 §:n tarkoittama puitejärjestely. Hankintamenettelyssä hyödynnetään soveltuvin osin hankintalain 49 – 52 §:n tarkoittamaa dynaamista hankintajärjestelmää koskevia säännöksiä.

Hankintajärjestelmä perustetaan ja sitä täydennetään rajoitetun menettelyn kaltaisella menettelyllä. Hankintajärjestelmä on koko voimassaolonsa ajan avoin kaikille soveltuvuusehdot täyttävälle palvelun tuottajille. Kelpoisuus- ja soveltuvuusvaatimukset on määritelty osallistumispyynnössä. Hankintajärjestelmän joustavuus saavutetaan toteuttamalla järjestelmän sisäisiä kilpailutuksia järjestelmän keston aikana. Tällöin uusilla palveluntuottajilla on mahdollisuus tehdä tarjouksia järjestelmän eri luokkiin ja tilaaja voi tehdä muutoksia järjestelmän ehtoihin.

Palvelun tuottajat hakeutuvat hankintajärjestelmään perustamisvaiheessa jättämällä osallistumishakemuksen julkaistun osallistumispyynnön mukaisesti. Hankintajärjestelmään perustuvia hankintoja voidaan tehdä järjestelmän perustamisesta lähtien sen keston loppuun saakka. Hankintajärjestelmä on voimassa neljä (4) vuotta sen perustamisesta lukien, minkä aikana hankintajärjestelmän sisäiset kilpailutukset toteutetaan. Järjestelmän sisäisen tarjouskilpailun perusteella sovittu sopimus voi olla voimassa enintään kolme (3) vuotta hankintajärjestelmän voimassaolon päättymisestä. Tilaaja voi jatkaa hankintajärjestelmän voimassaoloa uudella hankintailmoituksella.

Hankinnan arvo vuositasolla tulee Muhoksen kunnan osalta olemaan arviolta noin 1.000.000 euroa/vuosi. Oulun kaupunki ja muut hankintamenettelyyn osallistuvat kunnat eivät sitoudu tiettyyn hankintamäärään, vaan palveluita hankitaan asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Hankintamäärät voivat muuttua asiakkaiden tarpeiden muuttuessa sekä palvelurakenteen ja painopisteiden muuttuessa. Mahdollinen palvelu- ja kuntarakenteen muutos voi vaikuttaa sekä tarvittavan palvelun määrään, että hankittavien palveluiden rakenteeseen.

Hankintamenettelyn käynnistävä ja tarjouspyyntöasiakirjat hyväksyvä päätös on käsitelty Oulun kaupungin hyvinvointilautakunnan kokouksessa 9.2.2021. Kaikkien hankintaan mukaan tulevien kuntien ja kuntayhtymien tulisi tehdä päätös hankinnan käynnistämisestä ja siihen liittymisestä. Kuntien päätösten tulee olla keskeiseltä sisällöltään saman sisältöiset. Tarjouspyyntö julkaistaan, kun kaikki mukaan tulleet kunnat ovat tehneet päätöksen hankinnan käynnistämisestä.

**TOIMIALAJOHTAJAN ESITYS:** Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää osallistua Oulun kaupungin toteuttamaan Pohjois-Pohjanmaan kuntien mielenterveys- ja päihdeasumispalveluiden yhteiskilpailutuksen siten, että lautakunta:

- 1) Oikeuttaa Oulun kaupungin tekemään tarjouspyyntöön ja sen liitteisiin tarvittavat tekniluonteiset korjaukset ja tarkennukset vielä päätöksenteon jälkeen.
- 2) Oikeuttaa Oulun kaupungin tekemään rekisterin perustamisvaiheessa ja vuosittain päätöksen ehdokkaiden hyväksymisestä dynaamiseen toimittajarekisteriin, lopullisen tarjousvertailun ja sitä koskevan päätöksen.

**PÄÄTÖS:** Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi toimialajohtajan esityksen.

---